

**Соответствующие механизмы управления для поддержания  
глобальной геодезической системы координат:**

**Программный документ рабочей группы  
подкомитета по геодезии Комитета экспертов  
ООН по управлению глобальной  
геопространственной информацией**



*Photo: Bjørn-Owe Holmberg*



## Существо предложения

Глобальная Геодезическая система координат (ГГСК) находится под серьезной угрозой ухудшения из-за старения геодезической инфраструктуры, недостаточных координации и финансирования, а также сокращения человеческого потенциала.

ГГСК является основой практически для всех аспектов сбора и управления геопространственной информацией и глобального мониторинга Земли. Крайне важно обеспечить ее устойчивость и совершенствование.

Соответственно, рабочая группа подкомитета по геодезии по вопросам управления предлагает создать глобальный геодезический центр передового опыта (ГЦПО) под эгидой Комитета экспертов ООН по управлению глобальной геопространственной информацией (далее — Комитет экспертов ООН) с миссией активно содействовать осуществлению резолюции Генеральной Ассамблеи ООН “Глобальная геодезическая система координат для целей устойчивого развития” (A/RES/69/266). Обоснованное мнение рабочей группы заключается в том, что достижение Целей устойчивого развития (ЦУР) будет более вероятным с созданием ГЦПО для осуществления контроля и содействия достижению наилучших возможных целей в области устойчивого развития (ЦУР).

ГЦПО будет действовать в качестве оперативного центра ГГСК для поддержки целей Комитета экспертов ООН и подкомитета по геодезии Комитета экспертов ООН с тремя первоначальными тематическими приоритетами: укрепление глобального сотрудничества; обеспечение оперативной координации; оказание технической помощи и наращивание потенциала. Он мог бы также служить координационным центром для существующего геодезического сообщества, государств-членов ООН (через Комитет экспертов ООН) и сообщества пользователей для сотрудничества в рамках транспарентного и эффективного механизма управления.

В докладе подкомитета по геодезии Комитета экспертов ООН, представленном на восьмой сессии, подкомитет по геодезии Комитета экспертов ООН рекомендовал Комитету экспертов ООН исследовать: 1) принятие конвенции ГГСК ООН для укрепления области геодезии, 2) создание оперативного координационного органа и 3) создание целевого счета для управления средствами вкладчиков (доноров) в поддержку оперативных расходов.



Необходимость укрепления краткосрочных и среднесрочных механизмов управления ГГСК возрастает с каждым днем. Однако разработка конвенции является весьма долгосрочной и ресурсоемкой задачей. Кроме того, конвенция не гарантирует финансовой поддержки для оперативного координационного органа. Поэтому с учетом неотложных проблем, с которыми сталкивается ГГСК, и во избежание ее дальнейшего ухудшения рабочая группа считает, что в краткосрочной и среднесрочной перспективе необходимо найти подходящий механизм.

В ходе консультаций с секретариатом Комитета экспертов ООН было установлено, что создание центра передового опыта в сотрудничестве с желающими стать странами-донорами обеспечит необходимый механизм для реализации тех элементов управления, которые еще не были предусмотрены подкомитетом по геодезии Комитета экспертов ООН. Точные условия, включая роль, программу работы и управление центром, будут определены в ходе переговоров между Бюро Комитета экспертов, подкомитетом по геодезии Комитета экспертов ООН и финансовыми донорами. Подкомитет по геодезии Комитета экспертов ООН признает необходимость тесного сотрудничества с Международной ассоциацией геодезии (IAG) и Международной федерацией геодезистов (FIG) во избежание дублирования существующих структур ГГСК при определении условий и механизмов управления для ГЦПО.

## Оглавление

Существо предложения	2
Геодезия оказывает поддержку населению и планете	4
Связь с геопространственной информацией	4
Важнейшее значение для спутниковой навигации	4
Основа для всех приложений для определения местоположения	4
В опасности ухудшения	4
Проблемы	4
Слишком мало избыточности	4
Необходимость в глобальной координации	5
Низкие выгоды от реализации образовательных проектов по подготовке кадров и наращиванию потенциала	5
Подкомитет по геодезии Комитета экспертов ООН имеет ограниченную работоспособность	5
Решение	7
Глобальный геодезический центр передового опыта	7
Укрепление глобального сотрудничества	7
Обеспечение оперативной координации	7
Оказание технической помощи и наращивание потенциала	7
Глобальный геодезический центр передового опыта способы и механизмы управления	8
Механизм управления	8
Механизмы финансирования	8
Под эгидой Комитета экспертов ООН по управлению глобальной геопространственной информацией	8
Сотрудничество с геопространственными организациями	8
Продолжение работы	8
Главные достижения	9
Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН по вопросу ГГСК	9
Развитие дорожной карты ГГСК	9
Программный документ по управлению	9
Рассмотренные варианты	9
Продолжено обсуждение вопроса о координационной группе	9
Обратная связь по итогам консультаций	9
Комплексная рамочная программа геопространственной информации	10
Предложение о ГЦПО	10
Консультации	10
Выводы	11

## Геодезия оказывает поддержку населению и планете

### Связь с геопространственной информацией

С помощью геодезии мы измеряем форму, вращение и гравитационное поле Земли, а также то, как они изменяются. Мы живем на динамичной планете. Ее кажущаяся твердая поверхность всегда находится в движении. Поскольку Земля находится в постоянном движении, местоположение точки отсчета необходимо для проведения любых измерений. Геодезия предоставляет эту систему отсчета для всей планеты - глобальную геодезическую систему координат (ГГСК). Вся геопространственная информация должна быть привязана к ГГСК, что позволяет нам действительно соотносить измерения, сделанные в любом месте на Земле, с аналогичными измерениями, сделанными в другое время или в другом месте. Социальные, экономические и экологические выгоды от внедрения ГГСК являются значительными; равно как и роль в обеспечении устойчивого развития и построении лучшего мира.

### Важнейшее значение для спутниковой навигации

ГГСК поддерживает все технологии спутникового позиционирования и опирается на важную и уникальную глобально распределенную наземную инфраструктуру, включая наблюдательные пункты и станции спутникового слежения. Физическая инфраструктура ГГСК дополняется «наилучшим образом организованным» международным сотрудничеством центров обработки данных и аналитических групп в рамках правительств и научного сообщества, которые на постоянной основе и часто в режиме реального времени предоставляют продукты, поправки и модели, позволяющие создать ГГСК или получить к ней доступ.

### Основа для всех приложений для определения местоположения

Приложения по определению местоположения становятся все более важными для строительной инженерии и строительства, промышленной автоматизации, транспорта, сельского хозяйства, горнодобывающей промышленности и отдыха. Поскольку ГГСК позволяет определять «положение» в точных координатах, она является основой для успешного и правильного использования таких приложений. Кроме того, спутниковые навигационные системы обеспечивают основные услуги по эксплуатации электрических сетей, телекоммуникационных сетей, финансовых рынков, ликвидации последствий стихийных бедствий и ликвидации чрезвычайных ситуаций, экологическим исследованиям и научным исследованиям. ГГСК также обеспечивает платформу для наук о Земле (таких как исследования глобальных изменений), мониторинг изменений на планете, на которой мы живем. Важность и потребность в ГГСК растет по мере появления

новых геопространственных приложений для навигационных услуг, интеллектуального транспорта, высокоточного сельского хозяйства и промышленной автоматизации во всем мире.



Photo: Bjørn-Owe Holmberg

### В опасности ухудшения

Однако, ГГСК уязвима и находится под угрозой ухудшения с точки зрения ее требуемой точности и доступности для пользователей. Точная, стабильная и надежная ГГСК требует эффективного обслуживания инфраструктуры, а также обновления инструментов до новых технологий и развития существующей инфраструктуры и новых объектов в местах, которые в настоящее время не обслуживаются существующими сетями. В совокупности это требует постоянных инвестиций со стороны всех стран. Усилия, направленные на обеспечение как высокого качества, так и высокоточной обработки данных недостаточно финансируются и не хватает бюджетных средств для обеспечения согласованности и обеспечения возможности применения новых технологических разработок. К сожалению, быстро растущая конкуренция с другими важными общественными потребностями ставит под сомнение устойчивость ГГСК, увеличивая риск ее деградации.

## Проблемы

### Слишком мало избыточности

Развитие и поддержание ГГСК зависит от вклада многих стран и зачастую нескольких учреждений в рамках этих стран. Эти вклады в настоящее время основываются на сотрудничестве «с максимальными усилиями» без договорной гарантии преемственности в долгосрочной перспективе. Важно отметить, что некоторые из этих вкладов осуществляются только одним или двумя учреждениями в глобальном масштабе, оставляя очень мало избыточности в ключевых частях цепочки создания ГГСК. Если по той или иной причине эти учреждения прекращают свою деятельность и прекращается финансирование в ГГСК, это не только ухудшает работу ГГСК, но и ставит под

угрозу деятельности промышленности, науки и общества, которые зависят от наличия ГГСК. Например, непрерывное определение параметров вращения Земли (ПВЗ) и универсального времени имеет решающее значение для функционирования навигационных спутников и многих других научных и общественных приложений. Изменения в политической ситуации и бюджетные сокращения могут серьезно ограничить производство ПВЗ, поскольку существует минимальная избыточность в части обработки данных радиоинтерферометрии со сверхдлинными базами (РСДБ), что имеет решающее значение для непрерывного определения ПВЗ. К сожалению, это относится не только к РСДБ, но и к другим геодезическим техникам. Существует настоятельная необходимость в обеспечении большей устойчивости и избыточности ГГСК.

#### **Необходимость в глобальной координации**

В последние годы ряд стран инвестировали средства в современную инфраструктуру ГГСК, но этого недостаточно для обеспечения устойчивого развития ГГСК в глобальном масштабе, поскольку это является лишь частью цепочки создания ГГСК. Более десяти государств-членов инвестировали значительные суммы в новую информационно-интенсивную технологию ГГСК, однако сотрудничество «с максимальными усилиями» по обработке и хранению данных не имеет необходимых потенциалов и возможностей для использования собранных данных. Из-за этого, вполне вероятно, что пройдет несколько лет, прежде чем эта новая технология может полностью заменить старую, оставляя новое технологическое оборудование недоиспользованным. В то же время стареющее оборудование работает недостаточно оптимально или находится в конце срока службы и очень уязвимо к потенциально серьезным эксплуатационным сбоям. Для решения этой проблемы необходимо предпринять скоординированные усилия по укреплению оперативного потенциала, способности и возможности исследований по всем компонентам производственно-бытовой цепочки ГГСК. Проблема заключается в том, что

не существует ни одной организации, ни одной страны, которые могли бы видеть всю картину полностью для планирования и координации работы и обеспечения систематического и последовательного развития на глобальном уровне. Это привело к существенному дисбалансу между национальными инвестициями в физическую инфраструктуру и совместной деятельностью «с максимальными усилиями», связанной с обработкой данных.

#### **Низкие выгоды от реализации образовательных проектов по подготовке кадров и наращиванию потенциала**

Усилия по подготовке кадров и наращиванию потенциала, предпринимаемые государствами-членами, учреждениями и организациями в области ГГСК, являются существенными и предпринимались со значительным опытом и с наилучшими намерениями. Однако ответы государств-членов на Вопросник о компетенции в сфере ГГСК свидетельствуют о том, что в большинстве стран создание дополнительного потенциала является обязательным условием для внедрения ГГСК. Например, образовательная деятельность, которая помогает развивающимся странам создавать и использовать геодезическую инфраструктуру, в частности ГНСС, решает несколько важных задач как для развивающихся стран, так и для ГГСК. К сожалению, ситуация часто такова, что когда помогающая страна заканчивает установку оборудования, оставляя его эксплуатацию развивающейся стране, использование инфраструктуры ГГСК прекращается или, по крайней мере, становится неоптимальным. Это происходит из-за отсутствия устойчивых геодезических знаний или необходимого потенциала, или по другим причинам, связанным с ГГСК, в развивающейся стране. Это также может быть связано с другими обстоятельствами. Для того чтобы страна могла использовать инфраструктуру ГНСС, необходимо иметь надежное подключение к Интернет и энергоснабжение. Это свидетельствует о том, что для обеспечения успешного осуществления проектов в области геодезического образования и наращивания потенциала необходим комплексный подход, требующий постоянной эффективной глобальной координации при одновременном учете региональных нюансов создания потенциала.

#### **Подкомитет по геодезии Комитета экспертов ООН имеет ограниченную работоспособность**

Подкомитет по геодезии Комитета экспертов ООН признал, что для достижения наших целей необходимо выделять специальные человеческие ресурсы для выполнения таких ключевых задач, как координация, информационно-пропагандистская деятельность и коммуникация. На втором пленарном заседании подкомитета по геодезии Комитета экспертов ООН в Дэцине в ноябре 2018 года было создано Бюро подкомитета по геодезии Комитета экспертов ООН. Это повысило работоспособность подкомитета по геодезии



Комитета экспертов ООН, но не до такой степени, чтобы подкомитет по геодезии Комитета экспертов ООН обладал достаточным рабочим потенциалом для пропаганды и координации осуществления «дорожной карты» ГГСК в государствах-членах.

Рабочий потенциал бюро ограничен, поскольку все его члены являются руководителями или занимают руководящие должности на национальном уровне и должны

уделять приоритетное внимание обязательствам в рамках своих должностных обязанностей, поэтому они выполняют работу для подкомитета по геодезии Комитета экспертов ООН в нерабочее время. Такая же ситуация сложилась и для членов пяти рабочих групп Подкомитета по геодезии Комитета экспертов ООН.

**Глобальный геодезический центр передового опыта (ГЦПО) будет признан во всем мире и будет иметь три первоначальных тематических приоритета: укрепление глобального сотрудничества; обеспечение оперативной координации; оказание технической помощи и наращивание потенциала.**

#### **Укрепление глобального сотрудничества**

- Работа по обеспечению того, чтобы организации, которые собирают, управляют и являются значительными пользователями геодезической информации, играли значительную роль в укреплении механизма управления геодезической информацией и инфраструктурой;
- Стимулирование спонсоров проектов, связанных с ГГСК, к обмену опытом на глобальном уровне.

#### **Обеспечение оперативной координации**

- Быть секретариатом для руководящих органов подкомитета по геодезии Комитета экспертов ООН и ГЦПО;
- Руководство, координация и управление реализацией дорожной карты ГГСК;
- Благоприятствовать и облегчать разработку четкой политики и процедур, обязывающих государства-члены осуществлять открытый обмен геодезическими данными;
- Выявление, анализ и устранение операционных недостатков в цепочках создания ГГСК с целью поддержания и улучшения ГГСК;
- Обеспечение консультационной, координационной, информационно-пропагандистской и управленческой поддержки проектам и мероприятиям, которые устраняют недостатки цепочки создания ГГСК или обеспечивают избыточность;
- Инициирование, содействие, разработка и координация соответствующих коммуникационных, информационно-пропагандистских и продвигающих программ, подкрепляющих и способствующих поддержанию и совершенствованию ГГСК.

#### **Оказание технической помощи и наращивание потенциала**

- Выявление и предоставление технической помощи, обмен знаниями и подготовка кадров, с тем чтобы страны могли:
- Наращивать потенциал и создавать соответствующую геодезическую инфраструктуру (особенно ГНСС), а также
- Более эффективно использовать инфраструктуру ГГСК для улучшения национального и глобального благополучия;
- Оказывать консультации, помощь в установке контактов, управленческую поддержку, чтобы позволить странам реализовать проекты и мероприятия в области развития ГГСК, которые являются ключевыми для достижения решений подкомитета по геодезии;
- Быть депозитарием и поощрять сообщества практиков для изучения и обмена информацией, потенциалом и специализированными знаниями посредством обучения и материалов.

## Решение

Рабочая группа пришла к обоснованному мнению о том, что достижение Целей устойчивого развития (ЦУР) будет более вероятным с учреждением ГГСК для осуществления надзора и содействия достижению наилучших возможных целей в области устойчивого развития (ЦУР). В этой связи рабочая группа предлагает создать Глобальный геодезический центр передового опыта (ГЦПО) под эгидой Комитета экспертов ООН.

## Глобальный геодезический центр передового опыта

Предлагается, чтобы цель ГЦПО состояла в поддержании и совершенствовании глобальной геодезической системы координат (ГГСК) путем укрепления технического потенциала национальных геопространственных учреждений, что позволит им поддерживать, расширять доступ к ГГСК и использовать ее для существенного повышения национального и глобального благосостояния и получения надежной и устойчивой информации о ЦУР. Создание ГЦПО будет активно содействовать реализации целей резолюции Генеральной Ассамблеи ООН «Глобальная геодезическая система отсчета для устойчивого развития» (A/RES/69/266) с целью обеспечения развития, устойчивости и прогресса ГГСК, а также ее сгущения и доступа всех государств-членов. ГЦПО будет действовать в качестве оперативного центра ГГСК, который будет укреплять потенциал для осуществления резолюции Генеральной Ассамблеи, поддерживать цели подкомитета по геодезии Комитета экспертов ООН и Комитета экспертов ООН, оказывать техническую помощь и наращивать потенциал, а также содействовать и поощрять открытый обмен геодезическими данными. Это позволит укрепить потенциал ГГСК для эффективного и действенного управления глобальным сотрудничеством в области геодезии и обеспечения информационно-пропагандистской деятельности.



The Gilbert Islands of Kiribati. Photo: Andrick Lal

## Глобальный геодезический центр передового опыта способы и механизмы управления

### Механизм управления

Точные условия, включая роль, программу работы и управление ГЦПО, будут определены в ходе переговоров между Бюро Комитета экспертов, подкомитетом по геодезии Комитета экспертов ООН и финансовыми донорам.

### Механизмы финансирования

Создание ГЦПО зависит от соответствующего финансирования, предоставляемого одним или несколькими государствами -финансовыми донорами. ГЦПО может либо размещаться в одной стране и иметь централизованную организационную структуру, либо иметь распределенную организационную структуру с основным местоположением в конкретном государстве-члене ООН и с одновременными взносами от других государств-членов ООН.

### Под эгидой Комитета экспертов ООН по управлению глобальной геопространственной информацией

Для обеспечения прозрачности и транспарентности ГЦПО будет представлять доклады о своей технической деятельности в рамках ежегодного доклада подкомитета по геодезии Комитета экспертов ООН пленарной сессии Комитета экспертов ООН, с тем чтобы государства-члены и другие заинтересованные стороны были осведомлены о предпринимаемых усилиях и могли внести свой вклад в обсуждение и направления деятельности ГЦПО. Оперативная отчетность (финансовая и бухгалтерская) о деятельности ГЦПО будет передаваться через Бюро Комитета экспертов ООН в статистический отдел Секретариата ООН. Дополнительный контроль будет обеспечиваться механизмом управления, создаваемым Бюро Комитета экспертов ООН, подкомитетом по геодезии Комитета экспертов ООН и финансовыми донорами в интересах ГЦПО.

### Сотрудничество с геопространственными организациями

Подкомитет по геодезии Комитета экспертов ООН признает необходимость тесного сотрудничества с Международной ассоциацией геодезии (IAG) и Международной федерацией геодезистов (FIG) во избежание дублирования существующих руководящих структур ГГСК при определении условий и механизмов управления для ГЦПО. Возможные варианты дополнительного контроля за ГЦПО включают создание глобального геодезического руководящего совета с соответствующим представительством ООН и стран-доноров, который обеспечивал бы стратегический контроль и управление на самом высоком уровне и будет обеспечивать надлежащий

уровень диалога между различными учреждениями. Кроме того, создание технически и оперативно более ориентированного Международного консультативного комитета может оказаться полезным. Он может иметь структуру, которая гарантирует организациям, которые собирают, управляют, и являются значительными пользователями геодезической информации, что они будут играть значительную роль в укреплении управления геодезической информацией и инфраструктурой.



United Nations, New York. Photo: Anne Jørgensen

### Продолжение работы

Настоящий программный документ призван продвинуть обсуждение соответствующего механизма управления глобальной геодезией. Он не предназначен для обеспечения окончательных договоренностей и условий для ГЦПО, поскольку их необходимо будет определить в консультации с потенциальными финансовыми донорами и более широким геодезическим сообществом. В связи со сложностью этого вопроса и большим числом участников, вносящих вклад в подготовку и распространение ГГСК, рабочая группа намерена продолжить свои масштабные консультации по наилучшим вариантам создания ГЦПО. Поэтому рабочая группа просит Комитет экспертов ООН одобрить продолжение работы над этой задачей к десятой сессии.

## Главные достижения

### Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН по вопросу ГГСК

На своей третьей сессии в июле 2013 года Комитет экспертов Организации Объединенных Наций по глобальному управлению геопространственной информацией, уже зная о растущем спросе на услуги по более точному позиционированию и об экономической важности развития и устойчивости ГГСК, решил, что необходимо принять меры для содействия представлению резолюции, которая будет представлена на шестьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи, с тем чтобы заручиться поддержкой и обязательствами на самом высоком уровне в целях укрепления ГГСК. 26 февраля 2015 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла резолюцию (A/RES/69/266), озаглавленную «Глобальная геодезическая система координат для устойчивого развития». В резолюции была признана важность международного сотрудничества, поскольку ни одна страна не может сделать это в одиночку, для реализации ГГСК и услуг по поддержке технологии ГНСС и обеспечения основы для всей геопространственной деятельности в качестве ключевого фактора обеспечения совместимости пространственных данных, смягчения последствий стихийных бедствий и устойчивого развития. В этой резолюции государствам-членам далее было предложено взять на себя обязательство совершенствовать и поддерживать надлежащую национальную геодезическую инфраструктуру в качестве одного из важнейших средств укрепления ГГСК, а также участвовать в многостороннем сотрудничестве, направленном на устранение инфраструктурных пробелов и дублирований в целях развития более устойчивой ГГСК.

### Развитие дорожной карты ГГСК

Генеральная Ассамблея положительно отметила разработку глобальной геодезической дорожной карты, в которой рассматриваются ключевые элементы, касающиеся разработки и устойчивости ГГСК. На следующий год рабочая группа по ГГСК разработала «дорожную карту» для ГГСК, которая была принята Комитетом экспертов ООН на ее шестой сессии в августе 2016 года. В информационном плане дорожная карта ГГСК показала Комитету экспертов ООН уязвимость ГГСК. В 2016 году Комитет экспертов ООН отметил необходимость создания надлежащей структуры управления для ГГСК в целях эффективного осуществления «дорожной карты». Кроме того, Комитет экспертов ООН обратился к недавно образованному подкомитету по геодезии Комитета экспертов ООН с просьбой «разработать программный документ для определения соответствующих механизмов управления глобальной геодезической системой координат при одновременном обеспечении сбалансированности потребностей в области устойчивого развития, инвестиций и обмена данными».

### Программный документ по управлению

Впоследствии был подготовлен и представлен в качестве справочного документа к докладу подкомитета по геодезии Комитета экспертов ООН на восьмой сессии Комитета экспертов ООН в августе 2018 года первый проект программного документа «Надлежащие механизмы управления для поддержания ГГСК». В ответ на продуктивные обсуждения и выступления делегаций при принятии решения 8/103, Комитета экспертов ООН предложил, чтобы подкомитет по геодезии Комитета экспертов ООН провел широкие консультации по документу с изложением позиции и представил в межсессионный период обновленную информацию Комитету экспертов ООН на его девятой сессии в 2019 году.

## Рассмотренные варианты

### Продолжено обсуждение вопроса о координационной группе

На 2-м пленарном заседании подкомитета по геодезии Комитета экспертов ООН в Дэцине в ноябре 2018 года на повестке дня было несколько проблем относительно инфраструктуры ГГСК. В продолжение этих обсуждений рабочая группа, углубившись в этот вопрос, пришла к выводу о том, что ситуация является еще более серьезной, и призвала к незамедлительным действиям.

В течение последних двух с половиной лет рабочая группа изучила и обсудила несколько механизмов управления, которые могут укрепить структуру управления ГГСК: межправительственная организация (МПО); Конвенция ООН; координационная группа; целевой фонд. В связи с этим рабочая группа знала, что, хотя МПО или Конвенция являются мощными инструментами, обеспечивающими приверженность в долгосрочной перспективе, их создание займет слишком много времени. В краткосрочной и среднесрочной перспективе необходимо укрепить ГГСК. В результате у рабочей группы осталось два варианта: 1) координационная группа и 2) целевой фонд, и мысль об объединении этих двух механизмов управления в один механизм управления начала расти.

### Обратная связь по итогам консультаций

Для получения рекомендаций относительно целесообразности механизмов управления, рекомендованных в первом проекте программного документа, рабочая группа обратилась к результатам консультаций по программному документу. На 8 сессии Комитета экспертов ООН среди государств-членов не было достигнуто консенсуса в отношении учреждения конвенции, однако были поддержаны меры, направленные на необходимость изучения вопроса о создании координационного органа и целевого фонда. Кроме того, после 8 сессии региональный комитет для Северной и Южной Америк Комитета экспертов ООН сообщил подкомитету по геодезии Комитета экспертов ООН о своем согласии с необходимостью создания координационного



Several challenges were discussed at the second plenary Subcommittee on Geodesy meeting in Deqing. Photo: Anne Jørgensen

органа, который может координировать осуществление дорожной карты ГГСК в государствах-членах.

### **Комплексная рамочная программа геопространственной информации**

В ходе проведения дополнительных исследований рабочая группа узнала о комплексной рамочной программе геопространственной информации. При изучении проекта руководства по управлению и институтам данной программы рабочая группа нашла дополнительные аргументы в пользу создания независимого координационного органа, представляющего глобальные потребности. Кроме того, данной программой подчеркнуто, что настоятельно рекомендуется, чтобы геопространственный руководящий орган имел структуру, которая признает, что организации, которые собирают, управляют и являются значительными пользователями геопространственной информации, должны играть значительную роль.

### **Предложение о ГЦПО**

Первый Всемирный конгресс ООН по геопространственной информации был созван в Дэцине, Китае, 19-21 ноября 2018 года. В Моганьшаньской декларации, принятой по итогам съезда, участники съезда поддержали идею создания международных центров передового опыта в области геопространственных знаний, в том числе в Дэцине, для продвижения и наращивания глобального геопространственного потенциала, создания и развития совместных инновационных центров для освоения современных методов, технологий и анализа

геопространственной информации, в том числе с целью облегчения доступа к региональной и глобальной геопространственной информации и источникам данных, включая данные наблюдений за Землей, а также для совершенствования управления национальной геопространственной информацией в целях оказания развивающимся странам помощи в реализации Целей устойчивого развития. В марте 2019 года рабочей группе стало известно о намерении создать в Китае Глобальный центр передового опыта в области геопространственных знаний и о механизмах финансирования этого центра. Вдохновленная этим, рабочая группа определила возможный вариант создания глобального геодезического центра передового опыта (ГЦПО) под эгидой Комитета экспертов ООН. ГЦПО будет действовать в качестве оперативного центра ГГСК, поддерживающего цели Комитета экспертов ООН и подкомитета по геодезии Комитета экспертов ООН, с тремя первоначальными тематическими приоритетами: 1) расширение глобального сотрудничества, 2) координация ГГСК, и 3) оказание технической помощи и наращивание потенциала. На неофициальной встрече подкомитета по геодезии Комитета экспертов ООН в Вене 10 апреля 2019 года рабочая группа представила идею создания ГЦПО, которая будет дополнять нынешние механизмы управления, предоставляемые подкомитету по геодезии Комитета экспертов ООН, для достижения решений, указанных в резолюции Генеральной Ассамблеи “Глобальная геодезическая система координат для устойчивого развития”. Подкомитет по геодезии Комитета экспертов ООН поддержал инициативу и просил рабочую группу продолжить работу в этом направлении.

## Консультации

На восьмой сессии Комитета экспертов ООН несколько государств-членов в своих выступлениях заявили, что они поддерживают подход к изучению необходимости создания профессионального оперативного органа. Более десяти государств-членов поддержали создание конвенции. Однако другие участники выразили обеспокоенность по поводу того, что это не является надлежащим механизмом управления для ГГСК.

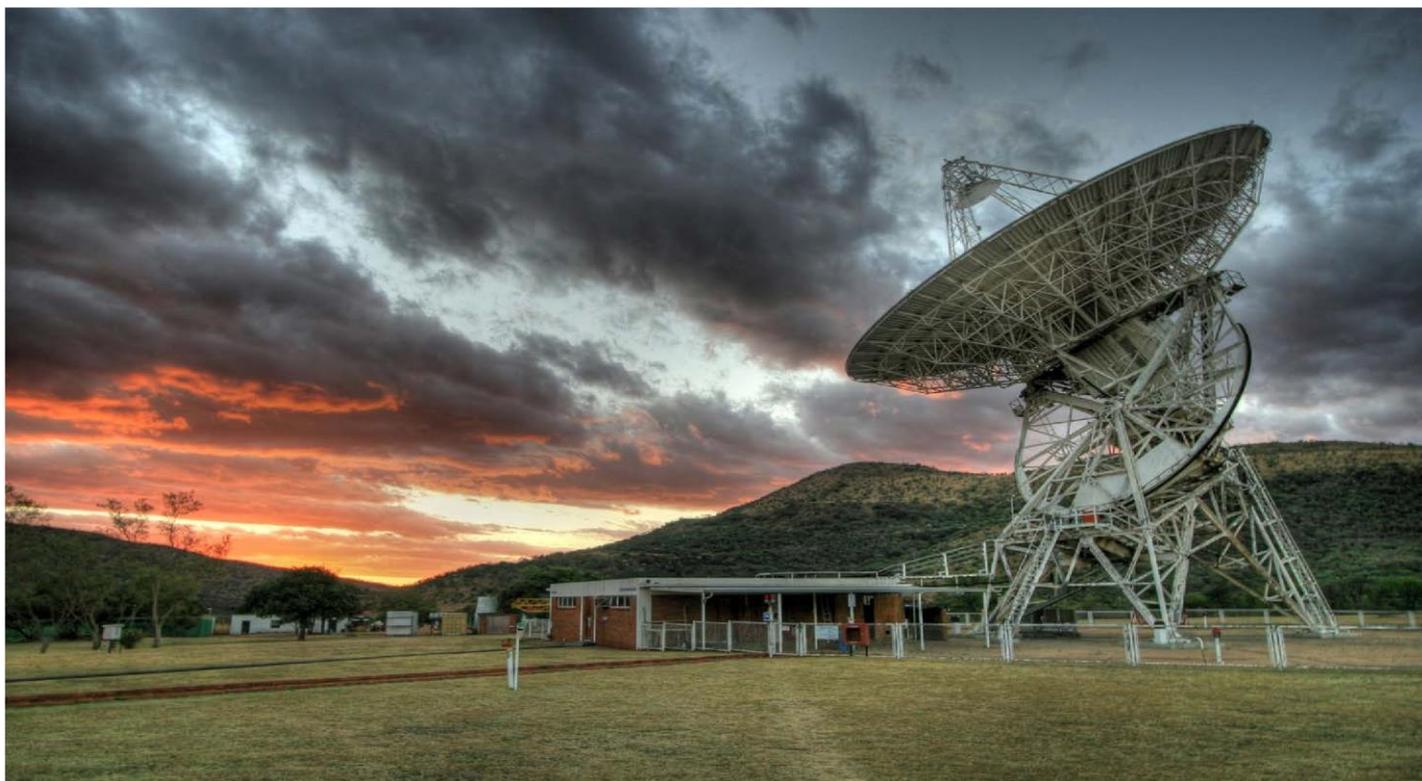
После восьмой сессии региональный комитет для Северной и Южной Америки Комитета экспертов ООН обратился к подкомитету по геодезии Комитета экспертов ООН и представил свои замечания к программному документу по вопросам управления. Комментарии были обстоятельными и конструктивными и создали информативные дискуссии в подкомитете по геодезии Комитета экспертов ООН. В феврале подкомитет по геодезии Комитета экспертов ООН принял участие в ежегодном совещании арабских государств-членов Комитета экспертов ООН и представил заключение по программному документу. Позднее программный документ был направлен региональным председателям региональных комитетов для Европы и Африки Комитета экспертов ООН. Результаты этих последних консультаций показали, что данный метод проведения консультаций не является оптимальным. В связи с этим и в рамках процесса консультаций 6 августа будет

организован форум по этому программному документу в качестве параллельного мероприятия девятой сессии.

## Выводы

Проект этого программного документа был направлен 42 членам подкомитета по геодезии Комитета экспертов ООН, НАСА, Международная ассоциация геодезии (IAG), Международную ассоциацию геодезистов (FIG) для консультаций 11 июня 2019 года. На основе отзывов, полученных в ходе этой консультации, рабочая группа подкомитета по геодезии Комитета экспертов ООН по вопросам управления рекомендует:

**Создать Глобальный геодезический центр передового опыта под эгидой Комитета экспертов ООН при условии определения финансового донора, с миссией активного содействия реализации целей резолюции Генеральной Ассамблеи ООН “Глобальная геодезическая система координат для устойчивого развития” (A/RES/69/266), а затем совместно работать с Бюро Комитета экспертов ООН и финансовым донором для определения условий работы ГЦПО.**



Hartebeesthoek observatory, South Africa. Photo: Thomas Abbott